

РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«Копия»

19 сентября 2023 года

п. Целина

Целинский районный суд Ростовской области в составе:
председательствующего судьи Абутко О.С.,
с участием помощника прокурора Целинского района Ростовской области
Никитушкиной Э.В.,
при секретаре Ходушиной И.В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску прокурора
Целинского района Ростовской области, обратившегося в интересах неопределенного
круга лиц, к Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению
Целинская средняя общеобразовательная школа №1 об обязанности выполнить
мероприятия по оборудованию в здании школы помещение для охраны и установлению
системы наружного освещения,

УСТАНОВИЛ:

Прокурор Целинского района Ростовской области обратился в суд с иском в
интересах неопределенного круга лиц к Муниципальному бюджетному
общеобразовательному учреждению Целинская средняя общеобразовательная школа
№1 об обязанности выполнить мероприятия по оборудованию в здании помещение для
охраны и установлению системы наружного освещения, указав в исковом заявлении, что
прокуратурой района в соответствии с заданием прокуратуры области №20-
02/ВнН7543-23 от 27.04.2023 проведена проверка исполнения требований
законодательства об антитеррористической защищенности в Муниципальном
бюджетном общеобразовательном учреждении Целинская средняя общеобразовательная
школа №1 (далее МБОУ ЦСОШ №1). В ходе проведенной проверки установлено, что в
нарушение п.п. «б, в» п.25 Постановления Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 «Об
утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий)
Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий),
относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации,
и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)», ст. 41 ФЗ «Об
образовании в РФ», п.4 ч.2 ст. 5 ФЗ от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии
терроризму» в МБОУ Целинская СОШ №1 не оборудовано на 1-м этаже помещение
для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и
средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии
РФ (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской
Федерации). Кроме того, в нарушение п.п. «м» п.24 Требований, ст. 41 ФЗ «Об
образовании в РФ», п.4 ч.2 ст. 5 Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ «О
противодействии терроризму» здание МБОУ Целинская СОШ №1 и ее территория не
оснащены системой наружного освещения. Имеющиеся нарушения требований норм
антитеррористического законодательства не позволяют обеспечить постоянный
контроль, а также предупреждение террористических актов и чрезвычайных ситуаций
на территории образовательных организаций, нарушают права, свободы и интересы
несовершеннолетних воспитанников, учащихся, работников, а также иных лиц,
посещающих образовательные организации. Невыполнение МБОУ Целинская СОШ №1
требований вышеуказанного законодательства нарушает права обучающихся на

благоприятную учебную деятельность, гарантированные Конституцией РФ, а также охрану жизни и здоровья, посещающих образовательную организацию. Таким образом, не приняты меры к исполнению требований действующего законодательства об обеспечении антитеррористической защищенности образовательных учреждений, что в свою очередь может привести к непоправимым последствиям при возникновении чрезвычайной ситуации. Предъявление иска о соблюдении требований законодательства о противодействии терроризму направлено на соблюдение интересов неопределенного круга лиц и выполнение государством обязательств перед гражданами о безопасности. Ранее принятые меры прокурорского реагирования оказались неэффективными и не привели к устранению допущенных ответчиком нарушений законодательства. В связи с чем, просили обязать МБОУ ЦСОШ №1, расположенное по адресу: ул. Советская, д.12, п. Целина, Целинского района, Ростовской области в срок до 01.09.2024 года обеспечить выполнение требований законодательства о противодействии терроризму путем оборудования на 1-м этаже здания помещения для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии РФ), а также установкой системы наружного освещения здания и территории.

В судебном заседании помощник прокурора Целинского района Никитушкина Э.В. исковые требования поддержала, просила суд обязать МБОУ ЦСОШ №1 до 01.09.2024 года обеспечить выполнение требований законодательства о противодействии терроризму путем оборудования на 1-м этаже здания школы помещения для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии РФ), а также установкой системы наружного освещения здания и территории.

В судебное заседание представитель ответчика МБОУ ЦСОШ №1 Калинин В.Н., действующий на основании доверенности, не явился, надлежащим образом был уведомлен о времени и месте судебного заседания, о причинах неявки не известил, представил заявление о рассмотрении дела в его отсутствие, ранее поданные на исковое заявление возражения поддерживает. 04.09.2023 года директором МБОУ ЦСОШ №1 Бреславской М.В. поданы возражения на исковое заявление, согласно которым в соответствии с проектом бюджета на 2024 год и плановые 2025-2026 годы, при выделении денежных средств, требования прокуратуры в срок до 01.09.2024 года будут выполнены.

Суд, заслушав помощника прокурора, исследовав письменные документы, оценив все представленные по делу доказательства в совокупности, приходит к следующим выводам.

Согласно статье 2 Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» одними из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации являются обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности.

В силу пункта 7 части 1 статьи 2 Федерального закона «О противодействии терроризму» одним из основных принципов противодействия терроризму является приоритет мер его предупреждения.

В соответствии с п.4 ст. 3 Федерального закона «О противодействии терроризму» противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти, органов публичной власти федеральных территорий и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по: а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих

2

совершению террористических актов (профилактика терроризма); б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

В соответствии с пунктом «д» статьи 11 «Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации», утвержденной Президентом Российской Федерации 5 октября 2009 г., одной из основных задач противодействия терроризму является обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест с массовым пребыванием людей.

Согласно части 13 статьи 30 Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в здания и сооружения необходимо соблюдение следующих требований: в зданиях с большим количеством посетителей, а также в зданиях образовательных, медицинских, банковских учреждений, на объектах транспортной инфраструктуры должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий.

В соответствии со статьей 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательное учреждение создает безопасные условия обучения, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также безопасные условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации. Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за жизнь и здоровье обучающихся при освоении образовательной программы, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также за жизнь и здоровье работников образовательной организации при реализации образовательной программы, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся.

К компетенции образовательного учреждения относятся, в том числе: материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 41 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе, обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Согласно п.4 ч.2 ст. 5 ФЗ от 06.03.2006 года №35-ФЗ «О противодействии терроризму» Правительство РФ устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий).

В связи с указанной нормой постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 №1006 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий).

Указанные требования устанавливают обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения РФ и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения РФ.

В соответствии с п.п. «в» п. 25 Требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) в отношении объектов (территорий) третьей категории опасности дополнительно к мероприятиям, предусмотренным пунктом 24 настоящих Требований, осуществляются следующие мероприятия: оборудование на 1-м этаже помещения для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации).

Подпунктом «м» пункта 24 Требований установлено, что в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), осуществляется оснащение объектов (территорий) системой наружного освещения.

В судебном заседании установлено, что прокуратурой Целинского района Ростовской области проведена проверка соблюдения МБОУ ЦСОШ №1, расположенного по адресу: ул. Советская, 12, п. Целина, Целинского района, Ростовской области, законодательства об антитеррористической защищенности.

В ходе проверки было установлено, что в здании МБОУ ЦСОШ №1 относящееся к 3 категории опасности, в нарушение ст. 28, ст. 41 ФЗ от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п.п. «в» п. 25, п.п. «м» п. 24 Требований к антитеррористической защищенности, ст. 5 ФЗ от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму» не оборудовано на 1-м этаже помещение для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации), а также здание МБОУ Целинская СОШ №1 и ее территория не оснащены системой наружного освещения.

До настоящего времени выявленные нарушения не устранены, что не оспаривалось стороной ответчика.

Установив указанные обстоятельства, оценив представленные сторонами доказательства в соответствии с требованиями статьи 67 ГПК РФ, суд приходит к выводу о том, что осуществление деятельности МБОУ ЦСОШ №1 при наличии выявленных нарушений законодательства, регламентирующего условия содержания, воспитания и обучения детей, не обеспечивает в полной мере исполнение требований действующего законодательства в области обеспечения безопасности, может повлечь неблагоприятные последствия, связанные с причинением вреда жизни и здоровью граждан, создает опасные условия для неопределенного круга лиц, в том числе несовершеннолетних, нарушает их права и законные интересы, в связи с чем, суд полагает необходимым возложить на МБОУ ЦСОШ №1 обязанность устранить выявленные нарушения законодательства.

При этом, суд полагает, что срок для устранения нарушений – до 01.09.2024 года является разумным и достаточным для исполнения решения суда.

Отсутствие финансирования на проведение работ по выполнению мероприятия по оборудованию в здании помещения для охраны и установлению системы наружного освещения не является обстоятельством, освобождающим ответчика от обязанности по выполнению вышеуказанных мероприятий.

